



WWF Ελλάς  
Λεμπέση 21  
Αθήνα 11743

Τηλέφωνο: 210 3314893  
Fax: 210 3247578  
g.chasiotis@wwf.gr  
www.wwf.gr

**Προς:**

κ. Κωνσταντίνο Αραβώση, Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων, ΥΠΕΝ

Αρ. Πρωτ. 133/2019

**Θέμα: Νομοπαρασκευαστική Επιτροπή για την αντιμετώπιση θεμάτων που σχετίζονται με τους δασικούς χάρτες**

Αξιότιμε κύριε Γενικέ,

Εν όψει των συνεδριάσεων της νομοπαρασκευαστικής επιτροπής για την αντιμετώπιση θεμάτων που σχετίζονται με τους δασικούς χάρτες, σας καλούμε να διασφαλίσετε ότι κάθε νομοθετική πρωτοβουλία για την αντιμετώπιση θεμάτων που σχετίζονται με τους δασικούς χάρτες θα είναι σύμφωνη με την πρόσφατη απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣΤΕ) για τις «οικιστικές πυκνώσεις» (ΣΤΕ 685/2019).

Το ΣΤΕ στην απόφασή του έκρινε με σαφήνεια ότι η εξαίρεση των οικιστικών πυκνώσεων από τους δασικούς χάρτες αντίκειται στις διατάξεις του Συντάγματος: «*οι διατάξεις του άρθρου 23 παρ. 4 του ν. 3889/2010, όπως ίσχυαν κατά το χρόνο που εκδόθηκε η προσβαλλόμενη πράξη, η οποία εξαιρεί από τη διαδικασία των δασικών χαρτών τις οικιστικές πυκνώσεις, εντοπιζόμενες, μάλιστα, και υποδεικνυόμενες από τους οικείους Ο.Τ.Α., αντίκειται στο άρθρο 24 παρ. 1 του Συντάγματος*».

Το ΣΤΕ αναφέρθηκε επίσης και στο θέμα της αυθαίρετης δόμησης εντός δασικών εκτάσεων και τόνισε τα εξής τα οποία επίσης θα πρέπει να ληφθούν υπόψη από τη νομοπαρασκευαστική:

- «*Είναι, βεβαίως, άλλο το ζήτημα του τρόπου αντιμετώπισης του προβλήματος της αυθαίρετης δόμησης εντός δασικών εκτάσεων, η οποία, πάντως, δεν μπορεί (άρθρο 4 και 25 Συντ.) να συνιστά επιβράβευση της αυθαίρετης δόμησης εντός δασών και μεταχείριση όσων την επιχειρούν ευνοϊκότερη ακόμη και έναντι εκείνων που δόμησαν σε εκτάσεις κίτρινου περιγράμματος*».
- «*Σε κάθε, πάντως, περίπτωση η όποια αντιμετώπιση του προβλήματος της αθρόας, όσο και αυθαίρετης δόμησης εντός δασικών εκτάσεων, όχι μόνο δεν πρέπει να αποκλείει, αλλά, αντιθέτως, προϋποθέτει, εφόσον συντρέχει περίπτωση, την έγκυρη καταγραφή των εκτάσεων αυτών ως δασικών στον αναρτώμενο δασικό χάρτη. Περαιτέρω, η εξαίρεση των περιοχών αυτών από τους δασικούς χάρτες, περιστέλλουσα την πληρότητα του υπό κατάρτιση Δασολογίου, δεν είναι πρόσφορο μέσο ούτε για να εξυπηρετηθεί ο σκοπός της ενημέρωσης της Διοίκησης ως προς τα χαρακτηριστικά των «οικιστικών πυκνώσεων», αφού, αντιθέτως, το σκοπό αυτό θα εξυπηρετούσε η υπαγωγή και των εκτάσεων αυτών στη διαδικασία ανάρτησης των δασικών χαρτών και των κατ' αυτών αντιρρήσεων, με τις οποίες οι ενδιαφερόμενοι θα έθεταν οι ίδιοι υπόψη της Διοίκησης οποιοδήποτε στοιχείο θα συνηγορούσε υπέρ των απόψεών τους, στην περίπτωση δε αυτή θα εξηρούντο από το Δασολόγιο μόνον οι εκτάσεις για τις οποίες θα συνέτρεχε νόμιμος λόγος και όχι*

όλες συλλήβδην οι εκτάσεις που αποτελούν την «οικιστική πύκνωση», είτε δομημένες αυθαιρέτως είτε και αδόμετες.».

Συνεπώς, οποιαδήποτε νέα νομοθετική ρύθμιση επί του θέματος θα πρέπει να προβλέπει ρητά την ενσωμάτωση και ένταξη στους δασικούς χάρτες των απεικονιζόμενων με ιώδη περιγράμματα περιοχών με «οικιστικές πυκνώσεις». Επιπλέον, όπως συνάγεται από την προαναφερθείσα απόφαση του ΣτΕ, οι σχετικές νομοθετικές πρωτοβουλίες δεν πρέπει να συνδέουν και να χρησιμοποιούν το μόρφωμα των «οικιστικών πυκνώσεων» και την ολοκλήρωση των δασικών χαρτών προκειμένου να προβούν σε τακτοποίηση και νομιμοποίηση παράνομων κτηρίων εντός των περιοχών αυτών.

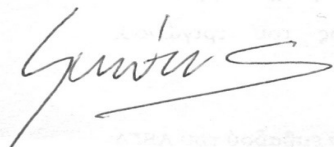
Σε κάθε περίπτωση, κάθε νομοθετική επιλογή θα πρέπει να λάβει υπόψη τους περιορισμούς των άρθρων 117 παρ. 3 και 24 παρ. 1 του Συντάγματος, όπως παγίως ερμηνεύονται από τα δικαστήρια. Συγκεκριμένα:

- Η «εν τοις πράγμασι» κατάσταση της δασικής έκτασης ή δάσους εντός ενός ιώδους περιγράμματος δεν επιδρά στον χαρακτηρισμό της (ΣτΕ 2495/2014, 4453/2011, 3911/2006, 2619/1982).
- «Η οικιστική αξιοποίηση δεν συνιστά λόγο υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος που θα δικαιολογούσε κατ' αρχήν τη μεταβολή του προορισμού του δάσους» [ΣτΕ (Ολ.) 685/2019, 2293/2018, 2827/2013, 799/2016, 3052/2015, (7μ.) 1058/2012, 3111/2008, (Ολ.) 2855/2003]
- Εφόσον οι «οικιστικές πυκνώσεις» θεωρηθούν διάθεση των δασικών εκτάσεων ή δασών εντός των ιωδών περιγραμμάτων για κάποιον άλλο σκοπό που επιτρέπει η δασική νομοθεσία, σημειώνεται ότι σε περίπτωση καταστροφής ή αποψίλωσης του δάσους ή της δασικής έκτασης από οποιαδήποτε αιτία αποκλείεται η διάθεση της για άλλο σκοπό δημοσίου συμφέροντος που θα δικαιολογούσε κατά νόμο (έκτο κεφάλαιο ν. 998/1979) επέμβαση στο δάσος πριν την καταστροφή του (ΣτΕ 1713/2018, 1441/2016, 2872/2010, 2862/2007).

Η ανάρτηση των δασικών χαρτών συμπεριλαμβανομένων των περιοχών που εξαιρέθηκαν ως «οικιστικές πυκνώσεις» είναι μείζονος σημασίας για την αποτελεσματική προστασία των δασών και δασικών εκτάσεων στη χώρα μας και θα πρέπει να εξασφαλιστεί η έγκαιρη και σύννομη ολοκλήρωσή τους.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για περαιτέρω διευκρινίσεις για το σημαντικό αυτό ζήτημα.

Με εκτίμηση,



Γιώργος Χασιώτης, νομικός συντονιστής